

ReviewИнвестиционная политика

«Новосибирской области нужны масштабные проекты»

Улучшение инвестиционного климата — одна из первостепенных задач, которую с тем или иным успехом решают российские регионы. Особую актуальность она приобретает в условиях кризиса и стагнации экономики. О том, что власти Новосибирской области делают сегодня для привлечения инвестиций в сельские районы, как работает в регионе механизм ГЧП и зачем нужна межрегиональная координация инвестполитики, рассказала заместитель председателя правительства — министр экономического развития Новосибирской области **Ольга Молчанова**.

— интервью —

«Не все способны находить общий язык с инвестором»

— Муниципальные районы и города Новосибирской области развиваются крайне неравномерно. По сути, инвестиции идут только в Новосибирск. Что делает региональное правительство, чтобы нивелировать образовавшийся разрыв в экономическом развитии территорий?

— Действительно, ситуация такова, что 55% населения области проживают в Новосибирске, и процент этот, к сожалению, с каждым годом увеличивается. Вместе с тем оставшиеся 45% тоже требуют развития социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры. Добиться этого можно, только наращивая экономическую активность за пределами Новосибирска и Новосибирской агломерации. Равномерное пространственное развитие Новосибирской области — как раз та задача, над решением которой сегодня работает правительство региона. Считаю, что муниципальные районы должны больше рассказывать бизнесу о себе, о тех возможностях, которые получит потенциальный инвестор, решивший открыть на той или иной территории производство или создать компанию для оказания услуг населению.

— Что конкретно делают власти региона для повышения инвестиционной привлекательности сельских территорий?

— В начале весны заработал инвестиционный портал Новосибирской области, где представлена справочная информация о регионе, инвестиционных возможностях каждого из муниципальных районов, инструментах господдержки... Этот ресурс в равной степени ориентирован на жителей региона и тех, кто находится за его пределами, включая иностранных граждан. Для этого создана версия на английском языке, а в перспективе появится еще как минимум на китайском. Будучи растущей экономикой с населением более 1,4 млрд человек, Китай активно инвестирует, в том числе в России. Несмотря на санкции, интерес к российским регионам со стороны внешних инвесторов сохраняется. Мы видим это по многочисленным делегациям, которые к нам приезжают, и письмам от торговых промышленных палат зарубежных стран. Для нас это свидетельство того, что иностранные бизнесмены настроены на выстраивание прямых связей с российскими регионами. И мы это учитываем в своей работе, как и то, что, прежде чем вкладывать деньги в тот или иной регион, инвесторы желают знать, в каком направлении развивается территория. В прошлом году к нам приезжали представители японских компаний Marubeni и Mitsubishi, которые были удивлены высоким уровнем развития компаний — резидентов Академпарка и биотехнопарка. Японцы не могли поверить, что в России возможны инновации такого масштаба и качества. Поскольку инвестиционные стратегии японских компаний рассчитаны на десятилетия вперед, их интересовало наше видение развития территории в долгосрочной перспективе. У нас такие документы разработаны на высоком уровне. Это стратегия социально-экономического развития до 2025 года и инвестиционная стратегия до 2030 года. Эти стратегии дополняют друг друга.

— Насколько активно руководители муниципальных районов включились в работу по привлечению инвестиций?

— К сожалению, не всегда в муниципальных районах понимают, что каждый инвестор — это благо для территории. Не все способны находить общий язык с инвестором, договариваться об условиях его прихо-

да в район или городское поселение. Мы сталкиваемся с желанием руководства на местах решить вопросы экономического развития территории за счет средств бюджета. Объясняем, что сегодня такой сценарий нежизнеспособен, региональные и федеральные бюджетные средства ограничены.

Тем не менее в 2015 году в Новосибирской области в процессе реализации находились 760 инвестиционных проектов общей стоимостью 517,5 млрд руб. В настоящее время в работе находятся 922 объекта на сумму 403 млрд руб. Из них 71 объект — в Новосибирске, 54 — в Чановском районе, 50 — в Сузунском, 18 — в Здвинском и других районах области. Объем частных инвестиций — 298,8 млрд руб. В основном за счет средств бюджета строятся школы, детские сады, поликлиники, больницы. Больше всего частных бизнес инвестирует в промышленность — строится 50 объектов общей стоимостью 110,4 млрд руб. Меньше всего денег предприниматели вкладывают в торговлю: сейчас в регионе возводят 20 торговых объектов на сумму 6,6 млрд руб. Это объясняется насыщением торговыми объектами большинства населенных пунктов области. Основное количество заявленных инвестпроектов должно завершиться к 2020 году, но есть два проекта со сроком реализации в 2044 году. Речь идет о концессионных объектах. Все эти материалы размещены на инвестиционной карте области.

«Роль инвеступолномоченного трудно переоценить»

— Существует ли персональная ответственность руководителей сельских территорий за приток инвестиций?

— Безусловно. В каждом из муниципальных районов и городских округов есть инвестиционный уполномоченный. Это муниципальный служащий, как правило в ранге заместителя главы администрации по экономическим вопросам. Правда, есть случаи, когда эту функцию выполняет глава района или городского поселения. Роль инвеступолномоченного трудно переоценить, ведь многие вопросы бизнеса решаются на уровне муниципального образования. Например, вопросы земельного зонирования, согласования размещения производства или офиса, оказывающего услуги населению. Ведь лучше специалиста администрации муниципального района реальному предпринимателю сложно представить, что такое реальная ситуация с предпринимательством на территории и качеством конкурентной среды никто не знает.

Буквально месяц назад министерство экономики утвердило муниципальный инвестиционный стандарт Новосибирской области, и со следующего года мы начнем составлять рейтинги инвестиционной эффективности администраций муниципальных районов. Стандарт разработан на основе лучших муниципальных практик страны. В каждом муниципальном районе создан совет по инвестициям. Считаю, что муниципальный стандарт поможет выстроить системную работу районов с инвесторами.

— Какие примеры успешной работы инвеступолномоченных вы могли бы назвать?

— Например, в Барабинске создан небольшой, но хороший завод по переработке молочной продукции. Сначала компания «Молочная азбука» развивалась как молокоотряд, скупая молоко у населения Барабинского, Чановского, Венгерского районов и поставляя его на молочные заводы. Заработав достаточное средств, инвесторы решили организовать собственную переработку. Вложения в проект составили около 100 млн руб. В Баганском районе инвестор вложился в реконструкцию старого элеватора ОАО «Баганский элеватор». Объем инвестиций — око-



ло 40 млн руб. Для районов сегодня важен каждый проект. Это новые рабочие места, заработная плата, налоги. Мы обратились к минсельхозу Новосибирской области с просьбой называть районы, где есть потребность в строительстве перерабатывающих мощностей, которые бы скупали сырье у местных хозяйств и фермеров и обеспечивали как потребности жителей района в продуктах, так и вывоз в другие регионы. Имея такой список, мы сможем с большей эффективностью искать потенциальных инвесторов, готовых развивать бизнес за пределами Новосибирска. В региональном центре сегодня немало обеспеченных людей, желающих вложить деньги в проекты, которые будут приносить гарантированный доход. Не все же хотят хранить деньги в банке. Несколько лет назад новосибирцы инвестировали в покупку и модернизацию Курундусского элеватора в Тогучинском районе, а затем купили почти обанкротившееся сельхозпредприятие, имевшее пашню в нескольких прилегающих к элеватору деревнях. Начали обрабатывать землю. А еще восстановили поголовье коров, создали новые мощности и в этом виде деятельности, и выпускают молочную продукцию хорошего качества.

«Бизнесмен ушел совершенно удивленный»

— Инвестиции в сельское хозяйство — это долгосрочный тренд или число новых проектов будет постепенно сокращаться?

— Эксперты всего мира называют сельское хозяйство одной из наиболее перспективных сфер челове-

ской деятельности. Численность населения Земли неуклонно увеличивается, растут доходы в таких густонаселенных странах, как Китай и Индия. Поэтому как минимум в ближайшие 15–20 лет продукция сельского хозяйства будет оставаться гарантированно востребованной, а значит, ее производство рентабельным. Причем агропромышленный комплекс Новосибирской области выглядит более чем привлекательно на фоне других сибирских территорий. Здесь максимальный среди регионов Сибирского федерального округа удельный вес продукции сельскохозяйственных организаций — 62%. Для сравнения, в Забайкальском крае лишь 9,2% продукции создается предприятиями. Кроме этого, многие крупные хозяйства в Новосибирской области обладают высокими технологиями. Благодаря крупный животноводческий комплекс может позволить себе инвестировать в формирование высококлассного стада, вряд ли частник станет покупать высокоудойных коров за 750 тысяч руб. за голову. И доля Новосибирской области на рынке сельскохозяйственной продукции СФО неуклонно растет. Цель — перерабатывать все сельскохозяйственное сырье, которое производится на территории области, продукцию вывозить в другие регионы и страны.

— Какова практика реализации на территории Новосибирской области проектов на основе муниципально-частного партнерства?

— В ноябре 2015 года регион стал лауреатом национальной премии «РОСИНФРА» в номинации «Региональный ГЧП-прорыв». Весной мы третий год подряд вошли в пятерку

лидеров в рейтинге регионов по уровню развития ГЧП, благодаря не только работе правительства Новосибирской области по подготовке крупнейших региональных проектов, но и проектам МЧП, реализуемым администрациями муниципальных районов и городских округов. Сейчас в Новосибирской области на стадии реализации находится 56 проектов, привлечено около 12 млрд руб. частных инвестиций. Большинство инициатив предполагают развитие теплоснабжения в районах области. Например, реконструкцию старых котельных, на которую у муниципалитета нет средств. Создаются условия для прихода в коммунальное хозяйство бизнеса, способного заработать на минимизации потерь тепловой энергии и повышении качества оказываемых услуг. И все довольны. Есть проекты ГЧП и в социальной сфере. К нам приходили предприниматели с инициативой строительства спортивных объектов в нескольких районах области. Инициатива есть, нужно лишь поддержать ее. Поэтому министерство экономического развития Новосибирской области одним из первых в стране разработало всю необходимую нормативно-правовую базу для реализации проектов ГЧП (МЧП), в том числе концессии. Помогаем коллегам из других регионов выстроить систему реализации и поддержки инфраструктурных проектов.

— Бывает, что бизнес жалуетесь на нерасторопность чиновников в районах области?

— Да, такие примеры есть. Пару месяцев назад в правительство обратился инвестор, недовольный тем,

что один из муниципалитетов недостаточно активно выполняет принятые на себя обязательства по строительству дорог. Было проведено специальное совещание под руководством первого заместителя председателя правительства Новосибирской области Владимира Знаткова. Все претензии инвестора были обстоятельно рассмотрены, и бизнесмен ушел совершенно удовлетворенным тем, что его проблема в ближайшее время будет решена. И так может поступить любой инвестор. В апреле этого года мы утвердили специальный порядок рассмотрения обращений о защите прав и интересов инвесторов.

«У нас закончились крупные инвестиционные проекты»

— Чем минэкономразвития области объясняет 30%-ное падение темпов строительства в регионе?

— У нас закончились крупные инвестиционные проекты. Мы построили третий мост через Обь, который стоил около 14 млрд руб. Мы построили новый главный корпус НГУ стоимостью 6 млрд руб. Мы перестали строить торговые и бизнес-центры, потому что рынок достиг насыщения. Это и привело к снижению объемов инвестиций, к сокращению темпов строительства. Если посмотреть на структуру инвестиций в строящуюся недвижимость, то мы видим, что около 25–30% — это бюджетные инвестиции. Когда они сокращаются, уменьшается и общий объем инвестиций. Поэтому строить нужно, в том числе за счет бюджета. Новосибирской области нужны новые масштабные проекты.

Что касается жилищного строительства, то, несмотря на существенное снижение объемов ввода жилья в первом полугодии, Новосибирская область по-прежнему строит больше всех в СФО. Я периодически запрашиваю у крупных строительных организаций данные о динамике продаж жилья. Ситуация выглядит так: 80% всех стоящих в регионе квартир покупают местные жители, 20% — иногородние. Эта тенденция остается неизменной уже на протяжении ряда лет. Больше всех в Новосибирске покупают жилье уроженцы Кемеровской области (4,8%), Алтайского края (4,6%), Якутии (3,1%), Иркутской области (2,4%) и Республики Казахстан (4,6%). В основном люди сначала покупают квартиру для своих детей, которые приезжают к нам учиться, а потом переезжают сюда сами, покупая жилье уже для себя. И это очень хорошая тенденция. Она показывает, что, несмотря на кризис, условия жизни и работы в Новосибирской области более благоприятны, чем в других регионах. И наша задача делать их еще лучше.

— Есть ли общероссийские задачи, в решении которых задействовано минэкономразвития Новосибирской области?

— Не так давно Минэкономразвития РФ создало специальную межведомственную рабочую группу по формированию стратегии пространственного развития России. В этой работе участвуем и мы. Специалисты рабочей группы должны ответить на такие вопросы: как наиболее эффективно использовать имеющийся экономический потенциал страны; как сохранить положительные тенденции прироста населения и обеспечить рост реальных денежных доходов населения; как сохранить и приумножить человеческий капитал. Задача, которая сейчас стоит перед всеми российскими регионами, — не просто научиться конкурировать друг с другом, что мы вполне успешно делаем, а научиться координировать свое развитие. Например, Алтайский край начал производить те или иные механизмы для сельскохозяйственных работ. Значит, их уже не нужно выпускать в Новосибирской области или Красноярском крае. Эти регионы должны сосредоточиться на чем-то другом. По сути, регионам нужно восстановить те связи, которые в советское время регулировались на уровне Госплана. И это не анахронизм, это объективное требование современного развития экономики. Нужно производить на территории то, что наиболее эффективно, а не стараться всем делать одно и то же. Если мы видим рынки, видим транспортную доступность к ним и понимаем, что наша продукция будет конкурентоспособной, тогда мы можем эффективно инвестировать в новые бизнесы. Тогда будет реальный рост экономики и повышение уровня жизни наших граждан. Именно такие задачи стоят в том числе перед нашим министерством на ближайшее время.

Беседовал Антон Белкин

Сравнительная характеристика социально-экономического развития Новосибирской области с РФ, СФО (на 01.07.2016)

	Новосибирская область	Россия	СФО
Индекс промышленного производства в том числе:	100,4	100,4	99,6
добыча полезных ископаемых	94,5	102,6	104,3
обрабатывающие производства	100,7	99,1	95,3
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	101,8	100,4	106,2
Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство»	78,6	94,3	95,5
Ввод в действие жилых домов	69,8	90,8	85,5
Грузооборот автомобильного транспорта	119,8	100,1	103,2
Оборот розничной торговли	96,7	94,3	93,2
Оборот оптовой торговли организаций с основным видом деятельности «оптовая торговля»	100,1	101,0	105,7
Объем платных услуг населению	99,0	99,1	97,1
Реальные располагаемые денежные доходы населения	89,7	95	-
Индекс потребительских цен (в % к декабрю 2015 года)	103,1	103,3	103,1
Индекс цен производителей промышленных товаров (в % к декабрю 2015 года)	102,5	106,4	105,2
Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника			
номинальная (руб.)	28 714,2	35 730	30 073,5
реальная	96,4	100	-
Уровень официально зарегистрированной безработицы (на конец месяца) (в % к экономически активному населению)	1,2	1,3	1,7
	(на конец мая 2016 года)		

Источник: Росстат.

СТРУКТУРА ВАЛОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДУКТА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ, %

ИСТОЧНИК: РОССТАТ.

