Почему губернаторы и региональные правительства становятся центральным элементом инвестиционного процесса | 13



Тематические страницы газеты **Коммерсантъ**

Территория развития

Среда 28 декабря 2022 №242 (7443 с момента возобновления издания) **kommersant.ru**

14 | Главные итоги Дней Республики Саха (Якутия), прошедших в декабре в Совете федерации

16 | Как продолжается работа по совершенствованию законодательных норм и подходов к организации лечения россиян

Деньги есть — вот и держимся

Несмотря на очевидную турбулентность в российской экономике в 2022 году, региональные бюджеты остаются в следующем году стабилизатором, а не проблемой бюджетной системы. Очень значительная часть регионов расширяет бюджетный дефицит на 2023 год, впрочем скорее рассчитывая не на снижение доходов, которое может быть покрыто федеральной поддержкой или займами, а на увеличение расходов, в том числе инвестиционного плана. Произошедшее ранее сближение экономических игроков и региональных властей делает губернаторов и региональные правительства центральным элементом инвестиционного процесса — у этого есть много минусов, но технологизация процесса организации инвестиций в российских условиях решает по крайней мере часть проблем.



ЕВГЕНИЙ ПАВЛЕНКО

— бюджетный процесс —

Регионы РФ принимают бюджеты на 2023–2025 годы позже, чем принимается федеральный бюджет — последние, например Воронежская область, утвердили законодательно расходы будущего года лишь за две недели до его начала. Именно поэтому уверенно говорить сейчас о том, как выглядит региональная и муниципальная составляющая консолидированной бюджетной системы, будет возможно самое раннее в январе 2023 года. Общие тренды без цифр можно описать сейчас лишь следующим образом: почти все регионы РФ на следующий год предусмотрели и некоторое расширение расходной части, и более умеренное увеличение доходной части — результатом выглядит в среднем увеличение бюджетного дефицита. Так, в случае с Воронежской областью речь идет о довольно большом дефиците — 8,9%, и это более чем в два раза больше планового дефицита 2022 года. Другой пример — бюджет схожего по структуре производства Ставропольского края, принятый в конце ноября: дефицит бюджета в нем составляет 6,3% расходов. Учитывая, что в тот же день ставропольские депутаты приняли поправки в бюджет-2022, формально речь идет о сокращении бюджетного дефицита — в новой (и уже финальной) версии ставропольский бюджет на 2022 год должен быть исполнен с дефицитом 8% от расходов. Однако много заимствовать Ставрополье в следующем году не намерено: дефицит планируется покрывать «за счет переходящих остатков бюджета» прошлого года, то есть с кассовой точки зрения уходящий год генерировал больше доходов, чем предполагало местное правительство, и этих средств должно хватить на финансирование бюджета следующего года.

Даже из двух этих примеров очевидно, что говорить о состоянии региональных бюджетов без учета того, что происходило с их исполнением с начала военной операции РФ на Украине в феврале 2022 года, довольно бессмысленно — регионы не могли не править свои расходные обязательства этого года даже в том случае, если бы все расходы на военную операцию и даже на мобилизационную кампанию формально взяла на себя федерация. Изменилось слишком многое, причем не только в негативную для региональных бюджетов сторону. Так, замещение частных инвестиций федеральными усилило инвестбум в регионах, где федеральный центр увеличил расходы на инфраструктурные проекты, а изменение логистики в западном направлении дало некоторым регионам, ориентированным на юг и восток, дополнительные транзитные и смежные с ними доходы. Крайне неравномерно распределялся по стране спад потребления и частного спроса — так, по данным обзоров Банка России декабря текущего года, регионы РФ за Уралом, видимо, почти не почувствовали спада в этой сфере до ноября, тогда как Москва сталкивалась с сильнейшим спадом в этой области, что в силу ее высокого веса в консолидированных цифрах отражалось на них как умеренный спад потребления.

Но и чисто негативных факторов в течение 2022 года было в применении к региональным бюджетам очень много. Санкции ЕС и США, как секторальные, так и индивидуальные,— в отношении и юрлиц, и собственников — сразу отразились на экспорте регионов. Особенно это отразилось на металлургических регионах, где спад может быть по итогам 2022 года максимальным. Напротив, сырьевые регионы РФ — производители нефти и газа, а также алмазодобывающая Якутия — выиграли очень много от стоимостного роста экспорта при некоторых потерях от сокращения натурального выпуска и в смежных отраслях: вполне рационально говорить о том, что экономический спад второго-третьего кварталов 2022 года привел к усилению экономической дифференциации в регионах РФ. Это не может не отразиться на ситуации с их бюджетами на следующие годы — федеральный бюджет технически является через механизмы трансфертов разного рода крупнейшим «выравнивателем» бюджетных доходов в бюджетной системе. Однако в федеральном бюджете на 2023–2025 годы именно эти статьи расходов Минфина вполне сопоставимы с расходами прошлых лет. Не было в этом году слышно и традиционно ведущихся за кулисами между парламентом и правительством битв за региональные проекты и их федеральную поддержку — и дело не в атмосфере боевых действий, силой вещей сокращающих желание бороться за гражданские расходы, а скорее в том, что нет предмета больших споров.

Сложность в описании состояния региональных бюджетов еще и в том, что с 1 марта 2022 года Минфин прекратил публиковать по ним постоянно обновляющуюся поквартальную аналитику. Данные тем не менее не являются закрытыми — в менее агрегированном виде они доступны на портале «Электронный бюджет», по крайней мере часть этих данных доступна с минимальной временной задержкой. Аналитикой этих данных занимаются по разным методикам эксперты рейтинговых агентств АКРА, НРА, «Эксперт РА», «РИА Рейтинг», отдельные региональные группы, инвестбанки, однако в силу того, что методики и практические цели исследований различаются, точная картина в цифрах довольно расплывчата. Но контуры еще не до конца понятной картины дают необычное представление: региональные бюджеты РФ в 2022 году оставались удивительно стабильны.

С одной стороны, невозможно не отметить действительно наблюдающийся рост гетерогенности данных об исполнении региональных бюджетов. Как констатирует АКРА в обзоре региональных инвестиций за десять месяцев 2022 года, второй квартал был очевидно провальным с точки зрения региональных инвестиций, но цикличность процессов позволяла предполагать, что третий квартал изменит эту картину (что, видимо, в итоге и происходит). При этом бюджетные инвестиции как доля региональных инвестиций во втором квартале 2022 года действительно увеличились, составив 16% против 13% годом и двумя годами ранее — мнение о том, что бюджет — главный источник инвестиций, как минимум преувеличено. Неравномерность же промышленного выпуска 2022 года (в измерении январь—октябрь) связана была в региональном разрезе не столько с макроэкономическими трендами, сколько с конкретными событиями, связанными с изменением экспортной конъюнктуры или напрямую с санкциями. Так, на промышленный выпуск Приморского края в Дальневосточном федеральном округе повлияли в первую очередь спад в лесопереработке и сбои в логистике в Китай, а на спад в Сахалине — остановка проекта «Сахалин-1» компанией ExxonMobil. Массовый уход иностранных компаний из РФ в знак протеста против военной операции РФ на Украине или в предвидении потерь от сохранения позиций на рынке России виден в расчетах АКРА только для Калужской и Калининградской областей, меньше — Карелии и Вологодской области (лесопереработка), из нефтедобывающих — для Тюменской области. Иными словами, для большинства регионов РФ — учитывая, что общие цифры выпуска в промышленности падали несильно,— 2022 год был удачным, а это важнейшие региональных плательщики налогов.

Декабрьский обзор региональных финансов «Эксперт РА» по данным января—октября (аналитики занимались мониторингом публикаций «Электронного бюджета») показывает еще более интересную картину: в целом в 2022 году региональные доходы росли и вместе, и по отдельности в абсолютном большинстве субъектов РФ (77 регионов), а их профицит по итогам десяти месяцев 2022 года выше на 6,8%, чем профицит на ту же дату 2021 года. Серьезно пострадавших от снижения доходов, по сути, три. Это Липецкая и Белгородская области, где основная проблема — экспортные и логистические ограничения в металлургии, и Калининградская область — эксклав с привязкой к остановленной в РФ иностранной автосборке. Среди немногих других регионов со спадом доходов бюджета регионального уровня — Магаданская и Мурманская области (порты + майнинг), Курская (приграничная с Украиной) и Вологодская (металлургия + лесопереработка) области, а также Челябинская область, для спада в которой однозначной причины не найти — вероятно, здесь значение имеют и удорожание сырья для машиностроения, и транзитные проблемы и многое другое.

Тем не менее, по прогнозам «Эксперта РА» на основе имеющихся данных, по итогам 2022 года минимальный профицит бюджетной системы на уровне регионов сохранится. Именно это обстоятельство позволит большинству регионов страны, переживающей самое серьезное в своей истории санкционное давление, покрывать расширяющиеся дефициты региональных бюджетов из остатков прошлого 2022 года в следующем 2023 году — это станет основной технологией. Вероятно, именно здесь стоит искать причину достаточно спокойных действий Минфина, не предполагающего на следующие три года радикального изменения конструкции поддержки региональных бюджетов, и Госдумы, которая не стала в бюджетный пакет на 2023–2025 годы вносить существенные изменения в правила взаимодействия первого и второго уровней бюджетной системы (хотя таких попыток традиционно всегда бывает много).

Мало того, планово расширяющийся дефицит региональных бюджетов, по оценкам «Эксперта РА», вызовет рост долгов регионов России, однако — и это парадоксально — не приведет к существенному росту долговой нагрузки как доли от доходов регионов. В консолидированных цифрах это выглядит так: пик долговой нагрузки регионов РФ пришелся на 2020 год, когда долговая нагрузка в сумме составляла 2,8 трлн руб., или 25,9% годовых доходов регионов. В 2021 году цифры символически снизились — 2,7 трлн руб. долга в деньгах, 19,9% доходов. Судя по расчетам аналитиков, в 2022 году долг символически вырастет в номинале — 2,9 трлн руб., но упадет как доля региональных доходов (18,9%). Гетерогенность ситуации с долгом действительно высока, однако по международным меркам в РФ уже в 2022 году оставался лишь один регион, чья ситуация с долгами могла считаться остро проблемной — но Мордовия, чей долг на конец 2021 года составлял 142% ее годовых доходов, за этот год уже снизила долговую нагрузку до 85,7%. Среди остальных регионов РФ сильно закредитованных в этом смысле нет: долг считающейся проблемной по этому параметру Псковской области составлял на октябрь 2022 года 62% ее доходов, а долг соседней Новгородской области — уже 33,9%.

Общую картину достаточно легко свести к общему знаменателю только на небольшой по меркам бюджетной системы срок. Имеющиеся сейчас данные не дают никаких оснований полагать, что 2023 год станет для регионов проблемным почти при любом изменении конъюнктуры, и, исходя из имеющихся данных и оценок трендов, регионы, и это парадоксально, практически не заметят происходящей военной операции на уровне бюджетов (что, разумеется, не помешает им ощутить все иные аспекты ситуации, в первую очередь мобилизаций, ограничивающих число рабочих рук, остающихся в РФ в дефиците). Напротив, рост дефицитов и займов позволит им включиться — и не всегда с успехом, но и с потерями — в гонки импортозамещения и господдержки, в соревнование инвестиций, в поддержку строительного бума. Осторожность региональных финансовых властей, которые осознают риски этих мероприятий, вполне показана даже неконсолидированными данными о региональных бюджетах на 2023 год. Но и искушения велики, и требования федерального центра безапелляционны, и возможности для попыток роста действительно есть. А вот перспективы уже нескольких лет для регионов туманны и скорее зависят от общеполитической и общеэкономической ситуации: РФ и финансово федерация, в которой возможности и реалии перераспределительных механизмов всегда не менее значимы, чем общие перспективы.

Дмитрий Бутрин

Капвложения по образцу

— тенденции —

В 2022 году власти продолжили работу по внедрению в регионах инвестиционного стандарта — появление единых и прозрачных правил инвестдеятельности по всей стране вкупе с широким выбором инвестиционных льгот призвано стимулировать бизнес к капвложениям. Регинвестстандарт уже внедрили 45 субъектов РФ, остальным предстоит завершить работу в 2023 году. Однако, как выяснилось, сами регионы не всегда заинтересованы в наращивании инвестиций — по мере роста налоговой базы из-за капвложений они теряют бюджетные субсидии. Хотя центр уже компенсирует субъектам РФ потери от инвестиционных налоговых вычетов, а инвестактивность является критерием эффективности губернаторов, система мотивации может быть расширена дополнительно.

К концу 2022 года уже 45 регионов внедрили региональный инвестиционный стандарт — инструмент, напомним, необходим для создания в РФ единой среды для инвестиций и сокращения пути инвестора от возникновения идеи проекта до капиталовложений. Стандарт включает пять элементов, обеспечивающих регионы базовым инструментарием для привлечения инвесторов и устранения барьеров на пути предпринимателей. Последние, в свою очередь, и занимаются оценкой качество внедрения инвестстандарта. «Инструменты стандарта ориентированы в первую очередь на инвестора — это важный момент, позволяющий бизнесу чувствовать себя более уверенно и защищенно. Именно реальный бизнес оценивает факт внедрения и работоспособности элементов стандарта. Совет деловых объединений аккумулирует собранную статистику и формирует предложения по расшивке узких мест на примере конкретных кейсов, которые впоследствии рассматриваются на уровне губернатора»,— рассказал глава «Деловой России» Алексей Репик.

Первый элемент — инвестиционная декларация — содержит стратегию развития региона и обязательство главы субъекта по неухудшению условий ведения бизнеса. В ней должны быть учтены четыре блока: цель инвестразвития, характеристика региона, его обязательства, команда. Второй элемент — агентства инвестиционного развития — по замыслу центра они должны стать площадками по поддержке инвестиций. Они сопровождают инвестпроекты на всем их жизненном цикле, консультируют инвесторов, содействуют бизнесу в получении разрешений, а госорганам — в разработке программ инвестразвития. Показателями эффективности работы агентств станут количество консультаций инвесторов, новых проектов, объем привлеченных инвестиций и так далее. На базе агентств могут рассматриваться и споры при реализации инвестпроектов. Не урегулированные на их базе споры предстоит разрешать инвесткомитету — это третий элемент стандарта. Инвесткомитет под руководством главы региона должен заниматься вопросами, связанными с нарушениями инвестдекларций, несоблюдением правил, исполнением обязательств региона и инвестора. Еще два элемента наиболее трудоемкие — инвестиционная карта и свод инвестиционных правил. На карту размещают данные о территориальном планировании региона, ресурсной базе, инфраструктуре, мерах поддержки и тарифах. Свод правил состоит из оптимальных алгоритмов действий инвестора и сроков для подключения к инфраструктуре.

В Минэкономики отмечают, что в результате внедрения стандарта удалось снизить дифференциацию регионов по состоянию инвестклимата. Между тем концепция единой инвестиционной среды также становится шире: региональные команды в рамках работы над стандартом получили доступ к образовательным и управленческим инструментам. В частности, на базе РАНХиГС действует центр подготовки по повышению управленческих компетенций региональных чиновников и разработке рекомендаций по настройке инвестстандарта. К работе подключились специалисты «Росатома», запустившие совместно с Минэкономики бережливый проект «Сквозной инвестиционный поток». Ожидается, что экспертиза госкорпорации по сокращению времени протекания процессов и минимизации потерь позволит ускорить присоединение бизнеса к технологическим ресурсам, быстрее выдавать необходимые для этого документы.

Работа по внедрению стандарта выявила и барьеры для активизации капиталовложений. Так, в 2023 году предстоит рассмотреть порядка 180 предложений по корректировке нормативно-правовой базы для снижения регуляторной нагрузки на бизнес. Будет скорректирована и система мотивации регионов. Уровень инвестиционной активности уже включен в систему показателей эффективности губернаторов. Кроме того, есть и финансовые стимулы: наличие инвестстандарта обязательно для компенсации региону потерь от инвестиционных налоговых вычетов по налогу на прибыль — бюджет готов покрывать до двух третей затрат субъектов РФ из расчета 200 млн руб. на одну компанию. Если в 2021 году на эти цели было направлено 800 млн руб., то в 2022-м — почти 3 млрд руб. Однако этих стимулов для регионов оказалось недостаточно. Первый вице-премьер Андрей Белоусов рассказывает, что при увеличении налоговой базы по мере роста объема инвестиций сокращаются субсидии из федерального бюджета, что демотивирует регионы. Поэтому в 2023 году правительство займется вопросами мотивации, связанными с бюджетной обеспеченностью региона. Впрочем, несколько повысить активность регионов в инвестиционных вопросах могут и политические решения — так, Минэкономики рассчитывает в 2023 году вовлечь в работу по регинвестстандарту полномочных представителей президента. Ожидается, что их участие повысит качество реализации стандарта, коммуникации между регионами и усилит координацию деятельности федеральных и региональных ведомств.

Диана Галиева

территория развития

Сто лет не в одиночестве

В середине декабря в Совете федерации РФ прошли Дни Республики Саха (Якутия), где ключевым мероприятием стал «Час субъекта», состоявшийся в ходе пленарного заседания верхней палаты парламента. Перед сенаторами и спикером Совета федерации глава Якутии **Айсен Николаев** выступил с предложением поддержать ключевые проекты региона, необходимые для опережающего социально-экономического развития не только Республики Саха, но и всего северо-востока страны, Дальнего Востока в целом и даже Арктики. О том, на какие именно проекты делает ставку регион и поддержали ли их сенаторы,— в публикации «Ъ».

— событие —



ПРЕДОСТАВЛЕНО ПРЕСС-СЛУЖБОЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

Валентина Матвиенко и Айсен Николаев на выставке достижений социально-экономического развития Якутии, организованной в Дни республики в Совете федерации

В 2022 году самый большой по площади субъект России — Республика Саха (Якутия) — отметил сразу два юбилея: 100 лет со дня основания Якутской Автономной Советской Социалистической Республики (ЯАССР) и 390 лет вхождения Якутии в состав российского государства. Множество мероприятий, приуроченных к празднованию этих дат, прошло в текущем году не только в самом регионе, но и во многих городах России за его пределами. Обширную юбилейную программу завершили в декабре Дни Якутии в Москве и Санкт-Петербурге, в рамках которых республика презентовала свой экономический, инвестиционный, туристический и креативный потенциал, а также продемонстрировала богатое культурное наследие региона. Центральным событием стали Дни Республики Саха (Якутия), прошедшие в Совете федерации РФ с 12 по 14 декабря. Со стороны Якутии в них приняли участие члены правительства республики во главе с руководителем региона Айсеном Николаевым и якутские парламентарии во главе с председателем Государственного собрания (Ил Тумэн) Алексеем Еремеевым.

Комитеты для региона

Представители делегации Республики Саха (Якутия) посетили серию расширенных заседаний профильных комитетов Совета федерации. В частности, на заседании комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера обсудили комплексное развитие территории Якутии. Председатель комитета Андрей Шевченко отметил, что за последние 100 лет республика «прошла насыщенный значимыми историческими событиями путь, стала крупным промышленным регионом». Он также подчеркнул, что вопросы создания комфортной среды для жизни граждан Якутии, сокращения аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда имеют особое значение для развития региона. «На решение этих вопросов и направлен механизм комплексного развития территорий, который работает почти два года. Для Якутии вопрос сокращения аварийного жилищного фонда является важным, поскольку в республике реализуется самая масштабная среди регионов России программа по переселению граждан из аварийного жилья»,— заключил Андрей Шевченко.

Актуальные вопросы обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов РФ на примере Республики Саха обсудили на заседании комитета СФ по бюджету и финансовым рынкам. Глава комитета по бюджету, финансам, налоговой и ценовой политике, вопросам собственности и приватизации Ил Тумэн Якутии Юрий Николаев и первый заместитель председателя правительства республики Кирилл Бычков проинформировали федеральных сенаторов об особенностях экономики своего региона, о структуре налоговых доходов и вопросах бюджетной обеспеченности. По итогам заседания комитет СФ подготовил предложения для включения в проект постановления «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)».

С участием представителей властей региона прошло также заседание комитета СФ по социальной политике, где обсудили актуальные вопросы соцразвития и охраны здоровья граждан в Якутии. Вице-спикер СФ Галина Карелова подчеркнула, что вопросы развития системы здравоохранения на Дальнем Востоке и в Арктике сегодня являются стратегически важными и находятся на особом контроле верхней палаты парламента. Она также отметила стремление Якутии к формированию новой модели оказания первичной специализированной медицинской помощи в малочисленных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктах, расположенных в Арктической зоне. «Подход правительства региона в перспективе может стать успешной практикой, которую станет целесообразно распространить и на другие субъекты РФ. Считаю, что такие инициативы заслуживают поддержки»,— заключила госпожа Карелова. Говорили в эти дни на заседаниях других комитетов Совета федерации и о развитии сельского и лесного хозяйств в республике, об обеспечении экологической безопасности в регионе, о мерах государственной поддержки строительства объектов образования и культуры в Якутии и многих других актуальных для региона вопросах.

Инфраструктурные предложения

13 декабря на расширенном заседании комитета СФ по экономической политике выступил глава Республики Саха (Якутия) Айсен Николаев. Он рассказал, что регион достиг высоких темпов экономического роста: только по итогам 11 месяцев 2022 года промышленный рост в Якутии составил 12,2%, рост валового регионального продукта — около 9%. Однако Айсен Николаев отметил, что новые экономически перспективные проекты в регионе сдерживаются отсутствием современной энергетической и транспортной инфраструктуры. Сформированная в 60–70-х годах прошлого века инфраструктура региона сегодня не отвечает новым требованиям.

Глава Якутии также предложил варианты решения существующих проблем. В частности, он попросил сенаторов закрепить на законодательном уровне понятие «сезонная автомобильная дорога» или «автозимник». «За счет автозимников у нас вся Якутия связывается дорогами с конца января до начала апреля. По ним ежегодно в труднодоступные районы республики завозится почти миллион тонн жизнеобеспечивающих грузов. На сегодня нормативное регулирование по автозимникам отсутствует, что негативно сказывается на темпах развития северных регионов и ложится грузом на региональные бюджеты»,— заявил Айсен Николаев. Глава республики отметил, что условия функционирования сезонных дорог исключительно сложные и требуют большого объема работ. Протяженность автозимников в Якутии — почти 10 тыс. км, а стоимость работ по их содержанию составляет около 1,5 млрд руб. По его словам, этот вопрос актуален не только для Якутии, но и для всех северных регионов. Однако сегодня понятия «сезонные автомобильные дороги» в федеральном законодательстве нет. В законе «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности» в России зимники отнесены к категории искусственных дорожных сооружений. «Мы предлагаем законодательно закрепить понятие „сезонная автомобильная дорога“ федеральным законом. Это позволит в последующем выделять средства на их обустройство и содержание, в том числе из дорожного фонда»,— добавил Айсен Николаев. Эту инициативу главы республики поддержал председатель комитета СФ по экономической политике Андрей Кутепов: «Хорошее предложение. В части содержания сезонных дорог данный законопроект нужно сенаторам Республики Саха (Якутия) внести на обсуждение в правительство РФ».

Еще одна инициатива господина Николаева, которая, по его словам, поспособствует развитию транспортной инфраструктуры Якутии, коснулась услуг, оказываемых ФКП «Аэропорты Севера». Глава республики выступил с предложением о применении нулевых ставок и тарифов за наземное обслуживание легких воздушных судов в сети этих аэропортовых комплексов. По его мнению, такая мера поможет развитию малой авиации, которая особенно важна для обеспечения транспортной доступности приполярных территорий. «Сейчас в стоимости авиабилетов доля на обслуживание воздушных судов на площадках „Аэропорты Севера“ составляет до 20%, тогда как, например, в московских аэропортах — порядка 10%»,— пояснил Айсен Николаев. Напомним, в сеть ФПК сегодня входит 31 аэропорт и 2 посадочные площадки, расположенные в Республике Саха (Якутия) и Магаданской области. В комитете СФ по экономической политике поддержали и эту инициативу и подготовили предложения для ее включения в проект постановления СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)».

Проложить мост

На личной встрече главы Якутии Айсена Николаева с председателем Совета федерации РФ Валентиной Матвиенко обсуждение темы развития инфраструктуры в республике было продолжено. В частности, политики поговорили о необходимости строительства моста через реку Лена в районе города Якутска. «В последние годы республика активно развивается. Естественно, как и во многих других субъектах страны, есть целый ряд вопросов, где федеральный центр должен более активно помогать, поддерживать. Я имею в виду и строительство моста через Лену. Есть поручение президента, и все его должны исполнять. Тема не новая — якутяне очень ждут этот мост. Будем активно продвигать его реализацию»,— сказала в ходе встречи Валентина Матвиенко. Пункт о Ленском мосте также был внесен в проект постановления Совета федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Саха (Якутия)». Валентина Матвиенко подчеркнула, что это постановление будет подспорьем в дальнейшем развитии Якутии, обеспечив региону широкую федеральную поддержку. «Хотел бы поблагодарить вас за большую поддержку по целому спектру вопросов социально-экономического развития. В рамках празднования столетия республики мы достаточно детально отработали со всеми комитетами проект постановления. Я сам принял участие в работе трех комитетов, лично встречался с рядом председателей комитетов по обсуждению постановления. Считаю, что оно очень важное, выверенное»,— отметил, в свою очередь, Айсен Николаев.

В тот же день на заседании Совета федерации Валентина Матвиенко заявила, что поддерживает схему паритетного финансирования строительства моста через реку Лену, предложенную Айсеном Николаевым. Согласно этой схеме, федеральное софинансирование проекта должно составить не менее половины общего объема привлеченных инвестиций. «Мы видим, как губернатор бьется за этот проект, который имеет колоссальное значение для жителей региона и всего Дальнего Востока. Круглогодичная транспортная доступность увеличится в четыре раза, кумулятивный эффект будет огромным. Обещаем, что будем активно поддерживать республику в реализации этого проекта. Главное, чтобы средства выделялись и были приемлемые условия с учетом возможностей республики в вопросах софинансирования. Оно должно быть паритетным»,— сказала в ходе заседания председатель Совета федерации.

Следует отметить, что реализация проекта уже начата и сейчас завершается первый этап, который предусматривает подготовительные работы к строительству моста через Лену. По второму этапу, предусматривающему строительство правобережной части подходящих путей, заключение Главгосэкспертизы России планируется получить в первом-втором кварталах 2023 года. Третьим этапом станет строительство на левом берегу. Выделение федеральных средств на строительство запланировано на 2025 год. Однако Валентина Матвиенко заявила, что работы по возведению моста необходимо начать раньше — сразу после получения положительного заключения государственной экспертизы.



ПРЕДОСТАВЛЕНО ПРЕСС-СЛУЖБОЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

Представители делегации Республики Саха (Якутия) посетили серию расширенных заседаний профильных комитетов Совета федерации

территория развития



ПРЕДОСТАВЛЕНО ПРЕСС-СЛУЖБОЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)

Глава Якутии Айсен Николаев выступил с докладом перед сенаторами в рамках «Часа субъекта Российской Федерации» в СФ

В свою очередь, Айсен Николаев подчеркнул, что Ленский мост станет ключевым проектом, который свяжет пространства Восточной Сибири и Дальнего Востока. Он соединит в единый транспортный узел три федеральные автодороги, пять региональных автодорог, Амуро-Якутскую железнодорожную магистраль. «Это логически завершит и тем самым значительно повысит эффективность ранее вложенных огромных инвестиций в инфраструктуру. Круглогодичная транспортная доступность населения республики возрастет с 21% до 80%. Не менее чем на 4 млрд руб. ежегодно сократятся бюджетные затраты на северный завоз. Эффект в виде роста ВРП оценивается в 2–3% ежегодно»,— сказал глава региона.

В текущем году возведение Ленского моста в Якутии вошло в план пятилетнего дорожного строительства, утвержденный правительством России. Распоряжение было подписано председателем правительства РФ Михаилом Мишустиным. Проект также включен в Национальную программу развития Дальнего Востока.

Час Якутии

Центральным событием Дней Якутии в Совете федерации стало пленарное заседание «Час субъекта Российской Федерации», на котором выступил с докладом глава Якутии Айсен Николаев. Он заявил, что, несмотря на санкции со стороны западных стран, экономика Якутии сохраняет устойчивость. По его словам, регион сегодня лидирует на Дальнем Востоке по объему валового регионального продукта, который составил 1,622 трлн руб. за 2021 год и в сравнении с 2019-м показал рост на 9,7%. По итогам 2022 года рост прогнозируется не менее чем на 8%. «Четвертый год подряд в регионе обновляются исторические максимумы добычи угля, нефти, газа и золота. За 11 месяцев текущего года промышленный рост в республике составил 112,2%, и это один из лучших показателей в стране»,— рассказал Айсен Николаев. Также, по его словам, Якутия сегодня занимает первое место на Дальнем Востоке и пятое в России по добыче полезных ископаемых: сейчас компания АЛРОСА начинает строить в Западной Якутии новый алмазный рудник «Мир Глубокий», а в Арктике формируется горнопромышленный кластер «Кючусский», где планируется ежегодно добывать 10 тонн золота и 5 тыс. тонн олова. В Восточной Якутии — перспективные месторождения серебра, золота и полиметаллов. В Южной Якутии благодаря созданию новых железнодорожных линий увеличивается потенциал угольных проектов, а на месте месторождений железной руды, апатитов и золота формируется Алданский промышленный кластер.

По этому поводу Валентина Матвиенко заметила, что такой рост показателей Якутии происходит «на фоне спада в целом ряде регионов». «Это результат большой работы руководства республики, бизнеса, граждан. За это хочется их отдельно поблагодарить. Хочу подчеркнуть, что при огромном потенциале республики, при очень качественном продвижении вперед без системной федеральной поддержки решить все проблемы невозможно»,— добавила она.

В ходе выступления Айсен Николаев также попросил Совет федерации поддержать проект «Синергия Арктики», предусматривающий строительство волоконно-оптической линии связи (ВОЛС) в регионе. «Совместно с Минцифры России был разработан этот проект, соединяющий в единую инфокоммуникационную сеть всю якутскую Арктику с выходом на трансарктическую подводную ВОЛС „Полярный Экспресс“ и с сопряжением с линиями связи соседних регионов. Он может быть реализован при паритетном софинансировании из федерального бюджета»,— сказал Айсен Николаев, добавив, что строительство ВОЛС в арктических районах Якутии позволит в 100 раз снизить стоимость подключения к интернету. «В современных условиях обеспечение высокоскоростными линиями связи территории северо-востока страны становится задачей по сохранению внутренней безопасности государства»,— подчеркнул глава Якутии.

В 2021 году к ВОЛС были подключены 70 населенных пунктов республики, современная высокоскоростная инфокоммуникационная линия связи доступна в 363 городах и селах региона. Общая протяженность волоконно-оптических линий в Якутии составляет 13 тыс. км, из них 3 тыс. км были введены в прошлом году. Реализация проекта «Синергия Арктики» позволит до конца 2025 года подключить к высокоскоростному интернету 52 арктических и 34 труднодоступных якутских поселка. Таким образом, более 72 тыс. человек получат доступ к высокоскоростному интернету и сотовой связи. Общая протяженность оптоволоконных линий составит около 7 тыс. км.

По словам Айсена Николаева, по итогам 2021 года два рубля из трех от налогов, поступающих с Дальнего Востока в федеральный бюджет, перечислено предприятиями Якутии. С 2018-го в экономику инвестировано 1,5 трлн руб.— это также максимальный объем среди дальневосточных регионов. «Позитивная экономическая динамика позволяет создавать условия для улучшения жизни людей и достижения национальных целей. Республика лидирует среди дальневосточных регионов по рождаемости, и у нас самая высокая продолжительность жизни — 70 лет. На Дальнем Востоке только в Якутии по итогам прошлого года наблюдался естественный прирост населения»,— отметил глава Якутии. По его словам, «сегодня самый главный приоритет региона — сохранение жизни и здоровья людей».

Именно поэтому в первой половине 2023 года в регионе запланирован запуск проекта Республиканского центра мобильных бригад (РЦМБ), основанный на сочетании телемедицины и выездной работы врачей-специалистов, который позволит охватить все население Арктической зоны Якутии медицинской помощью. Предполагается, что обслуживать взрослое население и проводить медосмотры при выдаче водительских удостоверений и разрешений на владение оружием будут мультидисциплинарные бригады, а лечить детей — педиатрические. Укомплектовать мобильные бригады планируется врачами-специалистами, в том числе наиболее востребованными в арктических районах. РЦМБ создается на базе Республиканского центра общественного здоровья и медицинской профилактики. При этом действующая система здравоохранения не будет затронута: все больницы, фельдшерско-акушерские пункты, врачебные амбулатории в Арктической зоне Якутии продолжат работать. При реализации проекта повысятся качество оказания медицинской помощи и удовлетворенность населения, снизится финансовая нагрузка на жителей арктических населенных пунктов, так как отпадет необходимость выезда на лечение и обследование в районные центры и в Якутск.

«Надеемся, что этот важнейший для труднодоступных мест проект не останется без внимания на федеральном уровне»,— сказал Айсен Николаев, отметив, что улучшение качества жизни в республике и рост человеческого капитала становится возможным благодаря в том числе федеральной поддержке. «Пользуясь возможностью, хотел бы еще раз поблагодарить Валентину Матвиенко за решение вопросов федерального финансирования строительства Онкоклинического центра в городе Якутске. Надеюсь в следующем году увидеть вас на его открытии»,— обратился глава Якутии к председателю Совета федерации. «Обязательно приеду!» — ответила Валентина Матвиенко.

В ходе своего выступления перед Советом федерации Айсен Николаев также отметил, что в нынешних условиях геополитического разворота России на Восток роль Республики Якутия возрастает. По его мнению, в новых реалиях именно Арктика и Дальний Восток станут проводниками для экспортного доминирования России в Азиатско-Тихоокеанском регионе. «Однако для наращивания вклада Якутии и соседних регионов в экономику страны предстоит решение важнейшей задачи — создание современного транспортного каркаса»,— заявил глава республики. Айсен Николаев также напомнил, что задачи по развитию инфраструктуры для подъема экономики поставил президент России Владимир Путин. «Главный вопрос в том, что инфраструктура должна быть не догоняющей, а опережающей и не тормозить развитие промышленности. Пришло время разработать новую редакцию Стратегии пространственного развития страны, практически вычертить на карте России новые транспортные коридоры, разместить современные энергетические мощности и линии электропередачи, синхронизируя их с индустриальным потенциалом регионов»,— подчеркнул в своем выступлении Айсен Николаев. Новые транспортные коридоры, по его словам, позволят промышленным месторождениям войти в хозяйственный оборот. Речь идет о создании сквозного автомобильного проезда из Восточной Сибири к Охотскому морю через территории Якутии и Магаданской области. По поручению президента к 2030 году должно быть обеспечено круглогодичное бесперебойное сообщение по федеральным автодорогам «Лена», «Вилюй» и «Колыма». Ключевым проектом, связывающим пространства Восточной Сибири и Дальнего Востока, станет строительство моста через Лену в районе Якутска. Не менее важным Айсен Николаев считает и создание энергетической сети. По его словам, имеющихся генерирующих мощностей едва достаточно для текущих потребностей экономики, необходимы новые источники генерации и линии электропередачи.

Спикер верхней палаты парламента Валентина Матвиенко согласилась с главой республики в том, что без современной транспортной и энергетической инфраструктуры развитие промышленности невозможно.

«Подготовка к сегодняшнему заседанию Совета федерации шла почти год. Проект постановления о социально-экономическом развитии Республики Саха (Якутия) рассматривался комитетами Совета федерации, обсуждался в министерствах и ведомствах РФ. После окончательного принятия он послужит одним из документов, которые будут реально способствовать ускоренному социально- экономическому развитию Якутии, а значит, повышению качества жизни ее жителей»,— завершил свое выступление в рамках «Часа субъекта» в Совете федерации Айсен Николаев.

Достижения республики

В период Дней Якутии в Совете федерации была организована тематическая выставка «Создаем будущее, сохраняя традиции», где были представлены достижения социально-экономического развития Якутии и ключевые инвестиционные проекты региона, в числе которых креативный кластер «Квартал труда» в Якутске, мостовой переход через Лену, Эльгинский угольный комплекс по добыче и экспорту коксующихся углей, железнодорожная магистраль Нижний Бестях—Магадан, атомная станция малой мощности на базе реакторной установки РИТМ-200Н. Посетители выставки также могли познакомиться с проектами креативной индустрии республики — IT-разработками и продуктами якутской киноиндустрии. В частности, гостям экспозиции были представлены результаты развития инновационной экосистемы региона — продукция резидентов Технопарка «Якутия», IT Парка «Якутск» и биотехнологического кластера. А в зоне «Феномен якутского кино» демонстрировались тизеры якутских фильмов «Рядовой Чээрин», «Тыгын Дархан», «Надо мною солнце не садится», «Тойон Кыыл» и «Холодное золото». Там также прошла презентация интерактивной выставки региональных цифровых художников «Fantasy: Олонхо» и была представлена их коллекция 2D- и 3D-работ по мотивам якутского героического эпоса «Олонхо». Выставку посетила спикер верхней палаты парламента Валентина Матвиенко, которая высоко оценила инновационные и креативные проекты Якутии. «Республика живет завтрашним днем, представляет и уже реализует суперсовременные проекты и идеи»,— сказала Валентина Матвиенко после посещения тематической экспозиции.

Кира Васильева

КАК В МОСКВЕ И САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ ОТМЕТИЛИ ЮБИЛЕЙ ЯКУТИИ



ПРЕСС-ЦЕНТР МИНИСТЕРСТВА КУЛЬТУРЫ И ДУХОВНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ САХА (ЯКУТИЯ)



ПРЕДОСТАВЛЕНО ПРЕСС-СЛУЖБОЙ МАРИИНСКОГО ТЕАТРА

Дни Якутии в Москве и Санкт-Петербурге стали ярким завершением празднования столетия со дня образования республики. Выставки, премьеры, концерты и другие культурные мероприятия в рамках Дней Якутии проходили параллельно в обеих столицах.

2 декабря на новой сцене Мариинского театра в Санкт-Петербурге при полном аншлаге прошла премьера оперы на якутском языке «Ньургун Боотур» в исполнении артистов Государственного театра оперы и балета им. Суоруна Омоллоона. По словам режиссера оперы Андрея Борисова, постановка связана с событием огромной важности для республики — признанием эпоса «Олонхо» шедевром нематериального культурного наследия человечества. 6 декабря премьера «Ньургун Боотур» также состоялась в Большом театре России в Москве.

Еще одним ключевым событием в рамках Дней Якутии стало совершение в Успенском соборе Московского Кремля Божественной литургии святейшим патриархом Московским и всея Руси Кириллом, посвященной 390-летию вхождения Якутии в состав российского государства. Это второе богослужение в Успенском соборе, часть которого прошла на якутском языке. Впервые в истории под куполом старейшего собора молебен на языке саха прозвучал в 2017 году в ознаменование 385-летия вхождения Якутии в состав России. «То, что мы отмечаем этот праздник в самом центре всея Руси, в Успенском кафедральном соборе патриаршем, свидетельствует о том глубоком уважении, которое вся Церковь и народ наш русский имеет по отношению к народу Якутии. Именно православие явилось той скрепой, которая соединила два народа. И дай Бог, чтобы те связи, которые заложены нашими предками, сохранялись, развивались и служили благу Якутии, якутскому народу и всему народу России»,— обратился патриарх Кирилл к якутянам. В богослужении также принял участие глава Якутии Айсен Николаев. От имени народа Якутии он поблагодарил патриарха Кирилла за богослужение и постоянную поддержку республики. «Ваши слова и наставления для якутян особенно значимы. Если мы будем сильны в своей вере, чисты в своих помыслах, то, я уверен, и у нашего государства, и у наших народов, и у нашей Церкви будет все хорошо. Якутия — это один из регионов, который в сегодняшней ситуации способен стать локомотивом, который будет тянуть за собой не только Дальний Восток, но и всю страну. Экономическое развитие, высокий уровень человеческого капитала и высокие духовно-нравственные ценности дают надежную основу для этого»,— сказал патриарху глава региона.

Накануне Дня Героев Отечества России на Поклонной горе в Москве в рамках Дней Якутии прошла патриотическая акция «Поклон героям всех времен». На акции вспоминали якутян—Героев Советского Союза, включенных во всенародный исторический проект «Лица Победы». В двух залах Музея Победы выступили солисты Государственного театра оперы и балета им. Суоруна Омоллоона, симфонический оркестр Государственной филармонии, артисты Театра Олонхо, а также ансамбль скрипачей «Виртуозы Якутии».

Также Якутия презентовала экономический, туристический и культурный потенциалы представителям 34 стран мира в Министерстве иностранных дел РФ. «Нынешний год — юбилейный для Якутии. Она отмечает одновременно 390-летие вхождения в состав российского государства, 100-летие образования ЯАССР. Сегодняшний вечер займет важное место в череде праздничных мероприятий»,— сказал на открытии мероприятия министр иностранных дел Сергей Лавров. Он также отметил усилия, предпринимаемые руководством республики для развития международных внешнеэкономических связей, подчеркнув, что МИД готов оказать поддержку в их дальнейшем продвижении.

Еще одним важным событием Дней Якутии стал симфонический концерт Государственной филармонии Республики Саха (Якутия) им. Г. М. Кривошапко, который состоялся в Мариинском театре Санкт-Петербурга 9 декабря. Также в рамках дней республики прошли фестиваль косторезного искусства народов России с участием якутских мастеров, презентация «Вышитой карты России», где самый большой участок вышили якутянки, открытие закладного камня в сквере им. Семена Новгородова в Санкт-Петербурге, спектакль Театра Олонхо «Кыыс Дэбилийэ» в Центральном доме актера и много других увлекательных мероприятий.

территория развития

За здравия желаю

В 2022 году, как теперь уже можно точно сказать, не сбылись многие прогнозы относительно развития российского здравоохранения и тех условий, в которых ему придется функционировать. Пандемия коронавируса после двух лет постепенно пошла на спад, что позволило медицинским учреждениям вновь сосредоточиться на пациентах с хроническими, а не инфекционными заболеваниями. На смену вирусу пришел новый вызов — логистические сложности с поставками препаратов и медицинских изделий. Однако даже с учетом этих сложностей на федеральном и региональном уровнях продолжалась работа по совершенствованию законодательных норм и подходов к организации лечения россиян.


АНАТОЛИЙ ЖДАНОВ

— здравоохранение —

Новые вызовы

В 2022 году российское здравоохранение столкнулось с новыми сложностями: в то время как пандемия коронавируса, длившаяся два года, пошла на спад и перестала отвлекать на себя ресурсы системы, обострились проблемы, связанные с импортозамещением препаратов и медицинских изделий. Это, впрочем, хотя и замедлило, но не остановило реализацию ряда государственных проектов, призванных улучшить организацию лечения россиян.

Всего, по официальным данным Минздрава и Роспотребнадзора, с момента начала пандемии в России коронавирусом заразились более 18 млн человек, из них непосредственно от этого заболевания погибли почти 400 тыс. Впрочем, в мировом рейтинге стран с наибольшим количеством подтвержденных случаев заражения Россия оказалась только на седьмом месте. На первом — США (более 80 млн человек), далее идут Индия (43 млн) и Бразилия (30 млн). Всего в мире было зарегистрировано более 504 млн случаев заражения и более 6 млн смертей.

Так, пятая волна распространения коронавируса, вызванная приходом штамма «омикрон», хотя и привела к быстрому росту заболеваемости во многих странах мира, уже в мае текущего года пошла на спад. Кроме того, новая версия вируса оказалась хоть и более заразной, но менее вредоносной, что позволило многим заболевшим избежать тяжелых осложнений для здоровья. В результате к началу лета Минздрав рекомендовал региональным властям восстановить оказание населению плановой медицинской помощи в полном объеме — с начала пандемии ряд стационаров был перепрофилирован в ковидные госпитали, чтобы разместить всех заболевших. И, хотя в августе рост числа заболевших возобновился, это позволило системе здравоохранения снова начать уделять больше внимания пациентам с хроническими заболеваниями, обслуживание которых традиционно занимало большую часть времени и ресурсов медицинских учреждений.

Дополнительные ресурсы

Отметим, впрочем, что распространение коронавирусной инфекции, вызвав приток дополнительных клиентов в систему здравоохранения РФ, также позволило ей претендовать на дополнительные материальные ресурсы. Важнейшим из финансовых вливаний, которое системе обязательного медицинского страхования обеспечило правительство, стали средства на повышение зарплат той части медицинского персонала, которая работает с коронавирусными пациентами: всего за два года пандемии правительство потратило на эти цели более 1 млрд руб. Благодаря этому многие регионы смогли увеличить зарплаты ряду медицинских специалистов, хотя этот рост, внушительный в абсолютных цифрах, далеко не везде также смог достичь и целевых показателей соотношения со средними зарплатами в регионах, установленного еще майским указом президента от 2012 года (подробнее см. рисунок). Согласно ему, напомним, зарплата определенных категорий работников, включая врачей, а также средний и младший медперсонал, не должна быть ниже 200% средней по экономике региона.

Повышение, хотя и временное, зарплат для ряда позиций в системе здравоохранения позволило привлечь новых работников: если ориентироваться на данные Минздрава, дефицит врачей сокращался в первый год распространения коронавируса, дефицит медперсонала — во второй. Так, например, по подсчетам Минздрава, нехватка среднего и младшего медицинского персонала составила только 58,2 тыс. человек, в то время как в прошлом году эта цифра была вдвое больше (122 тыс. человек). В свою очередь, хотя бы частичное снижение нехватки кадров в системе здравоохранения в тот момент, когда пандемия коронавируса ушла на второй план, позволило вернуться к лечению пациентов с хроническими заболеваниями с большими человеческими ресурсами.

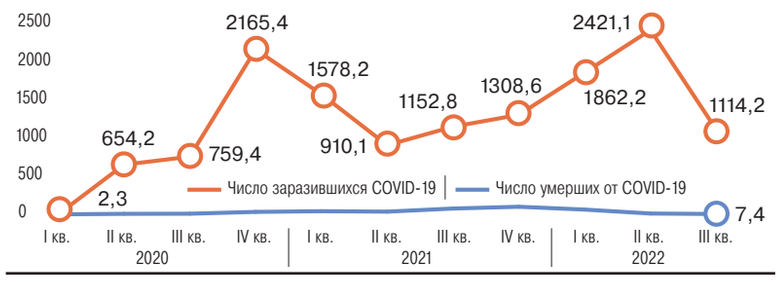
В России, напомним, наиболее часто встречающимися среди всех хронических заболеваний являются сердечно-сосудистые, раковые, респираторные и диабет, которые в совокупности обеспечивают до 80% всех случаев смерти внутри этой категории. Отметим, что, если ориентироваться на оценки Всемирной организации здравоохранения, ситуация в других развитых странах складывается аналогичным образом: на них приходится 71% всех ежегодных случаев смерти проживающего там населения.

Сложная логистика

Однако уже весной текущего года, когда пандемия коронавируса постепенно перестала быть серьезной угрозой для населения, российская система здравоохранения столкнулась с косвенным влиянием санкций, введенных против России рядом западных стран из-за начала специальной военной операции на Украине. В первую очередь это сказалось на логистике препаратов и медицинских изделий — на рынке лекарств РФ до половины объема в стоимостном выражении приходится на импортные препараты, аналогичная ситуация и с медицинскими изделиями. Из-за этого весной многие поставки, как тогда объяснял «Ъ», особенно готовых препаратов, которые осуществляются авиацией, были временно прерваны, и дистрибуторам потребовалось время, чтобы переориентировать их на сухопутный транспорт. Фармацевтические субстанции, напротив, в основном доставляются в РФ сухопутным транспортом из Китая и Индии — их логистика не нарушалась (подробнее см. «Ъ» от 4 марта).

Из-за периодических перебоев с поставками государственным медицинским учреждениям в течение нынешнего года приходилось закупать расходные материалы и медикаменты впрок чаще, чем обычно. Так, в конце ноября глава Минздрава Михаил Мурашко поручил регионам иметь достаточное количество — не менее четырех месяцев запаса — препаратов для того, чтобы обеспечивать лечебные процессы. «Это минимальный объем по запасам, которые должны иметь медицинские организации»,— отметил он тогда.

ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ И СМЕРТНОСТЬ ОТ COVID-19 В РФ В 2020–2022 ГОДАХ (ТЫС. ЧЕЛОВЕК) ИСТОЧНИКИ: РОССТАТ, РОСПОТРЕБНАДЗОР.




ИГОРЬ ИВАНКО

Политика импортозамещения

Отметим, что в целом благодаря государственной политике поддержки локализации производств, которую Минпромторг проводил с 2010 года, иностранные фармацевтические компании вложили в РФ достаточно существенный объем средств. Так, по данным аудиторско-консалтинговой компании Ernst & Young (EY), за период 2006–2016 годов — именно на этот период пришелся пик инвестиционной активности в отрасли — вклад международных производителей в экономику России составил примерно 1,145 трлн руб. ($30,32 млрд). Основные виды инвестиций были направлены на локализацию производства, строительство фармацевтических заводов и модернизацию уже существующих производственных мощностей, трансфер технологий, научные разработки и клинические исследования. Непосредственно в различные формы локализации компании инвестировали около 116,4 млрд руб. Благодаря этому доля локализованных лекарств в портфеле опрошенных компаний за десять лет выросла с 15% до 33% в денежном выражении.

В результате сейчас на фоне политического кризиса отношений РФ с другими странами прекратить свой бизнес в стране среди фармацевтических компаний решили только отдельные производители. При этом зачастую их выход с национального рынка был все равно продиктован экономическими соображениями, например малыми объемами продаж препаратов, а политические мотивы были только предлогом. Одновременно с этим российские фармацевтические компании начали активно наращивать производство лекарств, особенно из перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Как ранее заявлял руководитель товарной группы «Фарма» Центра развития перспективных технологий Егор Жаворонков, количество всех произведенных за девять месяцев текущего года препаратов превысило показатели прошлого года и можно сказать, что большинство предприятий преодолели внешние вызовы и смогли перенастроить логистику, чтобы продолжать обеспечивать население необходимыми медикаментами (подробнее см. «Ъ-Здравоохранение» от 15 декабря).

Впрочем, постепенный переход на отечественные препараты, а также удорожание части импортных из-за роста цен в валюте на сырье и услуги логистики могут обернуться приростом государственных расходов на закупки. Пока, впрочем, бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (ФФОМС) оказался способен обеспечить прирост средств по основному каналу поступлений — от страховых взносов на работников работодателями. Так, в нынешнем году общий объем доходов бюджета ФФОМС превысил 2,7 трлн руб., что на 9,5% превышает показатели 2021 года.

Модернизация в регионах

Одним из главных региональных событий в российской системе здравоохранения в текущем году стала продолжающаяся модернизация первичного звена. Она, напомним, стартовала в 2021 году и предполагает ремонт и строительство больниц, поликлиник и фельдшерско-акушерских пунктов, а также закупку для них нового медицинского оборудования в субъектах РФ на условиях частичного софинансирования из федерального центра. За пять лет реформы, как ранее обещал глава Минфина Антон Силуанов, федеральный бюджет выделит на эти цели около 500 млрд руб. Регионы по условиям проекта должны инвестировать только около 50 млрд руб. Отметим, что в системе здравоохранения первичная медицинская помощь является самой востребованной у населения: объем обращений в поликлиники, амбулатории, фельдшерско-акушерские пункты в год составляет более 1,2 млрд.

Так, как заявил в начале декабря замруководителя фракции «Единой России» в Государственной думе Андрей Исаев, в нынешнем году в регионах стартовал капитальный ремонт более 1,5 тыс. медицинских организаций, до 2025 года по программе необходимо отремонтировать более 6 тыс. Также началось строительство с нуля еще около 100 зданий, которые впоследствии передадут под поликлиники или больницы. В сельские территории направили более 1,3 тыс. мобильных медицинских комплексов для осмотра и оказания помощи гражданам, проживающим в отдаленных населенных пунктах. В ближайшие два года планируется поставить еще 500 таких комплексов. Что касается машин скорой помощи, то автомобильный парк уже был обновлен на 11 тыс. автомобилей, и поставки продолжаются. В следующем году в регионы поступит еще более 1 тыс. машин скорой помощи.

Цифровые услуги

В ряде регионов в нынешнем году также появились новые сервисы или услуги, которые основаны на использовании цифровых технологий. Так, в Москве продолжилось внедрение технологий искусственного интеллекта в анализ медицинских данных пациентов. Как ранее заявила заместитель мэра Москвы по вопросам социального развития Анастасия Ракова, теперь все КТ-снимки грудной клетки сервисы искусственного интеллекта проверяют на наличие признаков аневризмы аорты. «К примеру, если пациент делал КТ легких для диагностики пневмонии, то умные алгоритмы дополнительно проверяют его и на признаки аневризмы аорты. Подчеркну, что нейросети обрабатывают все КТ-снимки органов грудной клетки, которые поступают в цифровое облако московского здравоохранения,— это тысячи исследований еженедельно. Если алгоритмы обнаруживают признаки патологии, то снимки отправляют специалистам для дальнейшего анализа. В случае подтверждения отклонений с пациентом проактивно связывается врач и приглашает на дополнительное обследование. В дальнейшем все пациенты с выявленными патологиями будут находиться под контролем специальной рабочей группы опытных сердечно-сосудистых хирургов НИИ Склифосовского»,— отметила она.

Другой пример внедрения цифровых технологий — запуск сервиса регистрации рождения ребенка в электронном виде на портале госуслуг в Краснодарском крае. Получить свидетельство о рождении родители смогут в личном кабинете «Госуслуг». Полученное в электронном виде свидетельство можно в дальнейшем использовать при подаче заявлений на другие государственные услуги и меры соцподдержки: проактивное (без заявления) присвоение СНИЛС ребенку, проактивное уведомление готовности сертификата на материнский капитал и выплаты по нему, оформление детских пособий, запись ребенка к врачу, в детский сад, оформление и регистрация по месту проживания.

Профилактика заболеваний

Еще одно направление для пилотных проектов в регионах РФ — превентивная медицина. Предотвращение заболеваний является экономически выгодным, так как расходы на осмотр пациента всегда оказываются ниже, чем стоимость его лечения в последующем.

Так, в Свердловской области в Серовской городской больнице в начале 2022 года открылось новое отделение медицинской профилактики — его особенность заключается в комплексности. В отдельном здании прием ведут и терапевты, и узкие специалисты, и диагносты, здесь же находится дневной стационар для тех, кому по результатам профосмотра или диспансеризации назначено лечение. Отделение принимает работающих жителей Серовского городского округа и пациентов из соседних муниципалитетов. По итогам года, как рассказал министр здравоохранения Свердловской области Андрей Карлов, у 260 человек выявлены сердечно-сосудистые заболевания, у 43 — подозрение на онкологию, у 25 — заболевания крови.

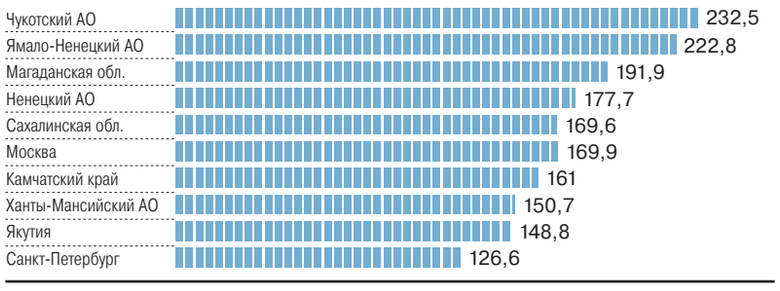
Профилактика заболеваний, впрочем, может также происходить в сотрудничестве с работодателем, поскольку большинство населения проводит существенную часть своей жизни на работе. Поэтому в Смоленской области Центр общественного здоровья и медицинской профилактики активно развивает проект по сохранению здоровья сотрудников предприятий и организаций. Десять смоленских организаций уже присоединились к программам по сохранению здоровья сотрудников. Они проводят тестирование сотрудников на выявление факторов риска и индивидуальное профилактическое консультирование по их коррекции. «Мы надеемся, что другие организации тоже присоединятся к нам, потому что вот это понимание выгодности вопросов здоровья твоего работника и организации для него подходящего места — оно и экономически, и психологически сказывается на работе. Поэтому, если работодатель это понимает, он экономит свои средства и плюс для людей это очень хорошо — быть здоровым, ходить на работу с удовольствием»,— прокомментировала врач Центра общественного здоровья и медицинской профилактики Ульяна Чемова.

Будущие перспективы

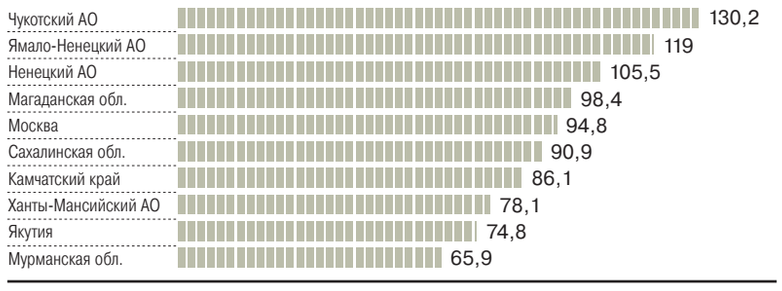
Отметим, что пока перспективы развития российского здравоохранения на 2023 год можно назвать относительно оптимистичными. Так, расходы ФФОМС в 2023 году, как запланировано, продолжат расти и составят 3,219 трлн руб. В целом, по данным Счетной палаты, совокупные расходы на здравоохранение в следующем году составят около 4% ВВП страны, или 6,171 трлн руб. Помимо средств ФФОМС другими источниками финансирования выступят федеральный бюджет, который потратит 1,208 трлн руб. на госпрограмму «Развитие здравоохранения» и 311,7 млрд руб.— на нацпроект «Здравоохранение», а также регионы, расходы которых составят 1,4 трлн руб.

Анастасия Мануйлова

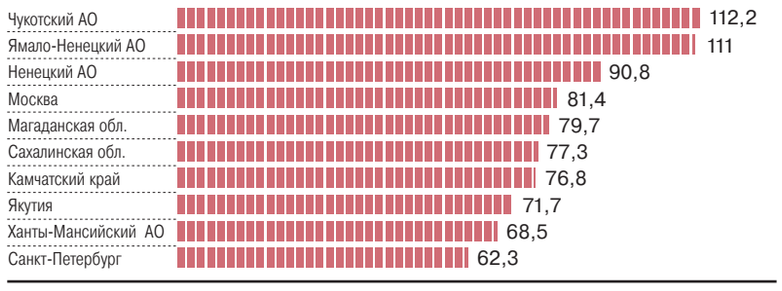
ТОП-10 РЕГИОНОВ С САМЫМИ ВЫСОКИМИ ЗАРПЛАТАМИ ВРАЧЕЙ В ЯНВАРЕ–СЕНТЯБРЕ 2022 ГОДА (ТЫС. РУБ.)



ТОП-10 РЕГИОНОВ С САМЫМИ ВЫСОКИМИ ЗАРПЛАТАМИ СРЕДНЕГО МЕДПЕРСОНАЛА В ЯНВАРЕ–СЕНТЯБРЕ 2022 ГОДА (ТЫС. РУБ.)



ТОП-10 РЕГИОНОВ С САМЫМИ ВЫСОКИМИ ЗАРПЛАТАМИ МЛАДШЕГО МЕДПЕРСОНАЛА В ЯНВАРЕ–СЕНТЯБРЕ 2022 ГОДА (ТЫС. РУБ.)



Тематические страницы газеты «Коммерсантъ» («Территория развития»). | Владимир Желонкин — генеральный директор АО «Коммерсантъ», главный редактор | Сергей Вишневский — руководитель фотослужбы | Рекламная служба: Тел. (495) 797-6996, (495) 926-5262 | Владимир Лавицкий — директор «Издательского синдиката» | Владимир Лавицкий — выпускающий редактор | Ольга Еременко — редактор | Сергей Цомык — главный художник | Галина Кожеурова, Екатерина Репях — фоторедакторы | Екатерина Бородулина — корректор | Ограничение: 16+